

# Jaarstukken 2025

Versie: Ter bespreking auditcommissie en  
informatieve raad



## Onderwijshuisvesting basisonderwijs

Risicobedrag: € 110.000

### *Nadere omschrijving risico:*

Op basis van de leerlingenprognoses wordt een toename van het aantal leerlingen in het basisonderwijs verwacht. Deze toename in het aantal leerlingen hangt samen met de bevolkingsgroei van Diemen. Uitgaande van het laatst vastgestelde Integrale Huisvestingsplan 2024 (IHP) lijkt de huidige leerlingencapaciteit van de scholen in Diemen niet voldoende om deze groei in de toekomst volledig op te vangen.

In het IHP wordt rekening gehouden met de investeringsbehoefte van in ieder geval een nieuwe basisschool (vervangende nieuwbouw). Op basis van de VNG-normering bedraagt de bouw van een school € 6,8 miljoen. De gemeente hanteert echter een hogere norm, zoals vastgelegd in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Diemen 2023. Deze normbedragen worden jaarlijks geïndexeerd. Daarbij is afgelopen jaren gebleken dat de kostprijs sterk afhangt van marktontwikkelingen. Volgens het IHP zouden op basis van de huidige marktontwikkeling de kosten € 8,8 miljoen bedragen (prijspeil 2024). De hogere kapitaallasten bedragen bij een afschrijving in 50 jaar en een rentepercentage van 3,5% € 110.000.

### *Beheersmaatregelen:*

Aangezien huisvesting voor basisonderwijs een wettelijke verplichting is, moeten we bij de afwegingen over alle voorzieningen in Diemen rekening te houden met deze toekomstige lasten. Het is nog onzeker in welk jaar de investering gaat plaatsvinden. Zodra dit bekend is zal het investeringsbudget daarop aangepast worden.

## Beheer Diemberbos

Risicobedrag: € 100.000

### *Nadere omschrijving risico:*

Met diverse partijen verkennen we de mogelijkheden om tot een structurele oplossing voor het beheertekort van het Diemberbos (€ 780.000 per jaar) te komen. Dit heeft nog niet tot concrete afspraken geleid. In de begroting hebben we structureel al € 63.000 opgenomen als garantstelling voor het beheer van het Diemberbos. Die bijdrage effectueren we overigens pas als ook de gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland hun bijdrage leveren. Afhankelijk van welke partijen meefinancieren en hoeveel partijen bijdragen kan de bijdrage van Diemen oplopen tot een veelvoud van wat we nu opgenomen hebben.

Het fonds waaruit het beheer in het Diemberbos betaald wordt, zou in 2026 leeg raken. Eind 2025 hebben de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam en Diemen besloten voor de jaren 2026 en 2027 tijdelijk bij te dragen in de kosten voor het minimale beheer. Hiervoor wordt enkel het hoogstnoodzakelijke beheer en onderhoud uitgevoerd en wordt niet gespaard voor groot onderhoud en vervangingen. Het in de begroting van Diemen opgenomen bedrag is hiervoor toereikend gebleken. Vanaf 2028 zal een structurele oplossing voor het beheertekort gevonden moeten zijn. Hierbij gaat het om een fors hoger totaal bedrag dan hetgeen in 2026 en 2027 gezamenlijk bijgedragen wordt.

### *Beheersmaatregelen:*

In eerste instantie inzet op (bestuurlijk) overleg om zoveel mogelijk partijen mee te laten financieren.



## Niet te kwantificeren risico's

### Kosten jeugdzorg

Risicobedrag "Niet te kwantificeren"

#### *Nadere omschrijving risico:*

De uitgaven specialistische jeugdhulp blijven een financieel risico vormen, mede als gevolg van de open einde regeling, een stijging in de aantallen jeugdigen en de almaar toenemende complexe problematiek. Daarbij vormen de brede wettelijke taken en de verwijzers die niet onder onze aansturing functioneren zijn complicerende factoren.

#### *Beheersmaatregelen:*

Het Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS), zorgaanbieders, cliënten(vertegenwoordigers), professionals en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) stellen samen de Hervormingsagenda Jeugd op. Het huidige jeugdstelsel is niet houdbaar. Daarom werken deze vijf partijen aan de hervormingsagenda om de hulpverlening te verbeteren en het jeugdstelsel beter beheersbaar te maken. De Hervormingsagenda Jeugd beschrijft de aanpak van een grote transitie die we de komende jaren met elkaar moeten maken. De agenda bestaat uit een groot pakket inhoudelijke maatregelen die moeten leiden tot betere en beter passende zorg voor kinderen en gezinnen binnen een stelsel dat houdbaar is voor de toekomst (zowel financieel als in menskracht).

### Fiscale wijzigingen

Risicobedrag: Niet nader te kwantificeren

#### *Nadere omschrijving risico:*

Op 1 januari 2016 is de Wet modernisering vennootschapsbelastingplicht overheidsondernemingen van kracht geworden. Als gevolg hiervan zijn gemeenten vennootschapsbelastingplichtig indien en voor zover een onderneming wordt gedreven. Met name 'winstgevend' grondexploitaties vormen hierbij een financieel risico. De gemeente Diemen heeft al haar activiteiten voor de vennootschapsbelasting beoordeeld op basis van de relevante ondernemerscriteria. Op basis van deze beoordeling heeft de gemeente Diemen het standpunt ingenomen dat er geen sprake is van vennootschapsbelastingplichtige activiteiten. De Belastingdienst heeft inmiddels een standpunt ingenomen en aangegeven waar het vermoeden bestaat van belastingplichtige activiteiten.

Dit zijn de volgende activiteiten:

- het ophalen van bedrijfsafval;
- de verkoop van reststoffen voortkomend uit de activiteit inzameling van huishoudelijk afval (hierover loopt overleg met de Nederlandse Vereniging van Reinigingsdiensten). De impact van de tussenkomst van een tussenschakel, zoals bijvoorbeeld Rova, is eveneens onderwerp van gesprek;
- het geven van gelegenheid van reclame-uitingen voortvloeiend uit privaatrechtelijke (concessie) overeenkomsten;
- de uitgifte van leningen.

#### *Beheersmaatregelen:*

Onze (externe) fiscale adviseur heeft voor Diemen onderzocht of bovenstaande activiteiten leiden tot een belastingplicht. Het blijkt dat met name de concessieovereenkomsten voor de uiting van reclame voor Diemen relevant is. Ondanks dat wij het op voorhand niet eens zijn met de aanslagoplegging doen we vanaf 2016 wel aangifte. Dit om naheffingsrente (8%) uit te sluiten. De gemeente volgt de landelijke ontwikkeling nauwkeurig om te kunnen anticiperen