

# Jaarstukken 2025

Versie: Ter bespreking auditcommissie en  
informatieve raad



# Financiën

Portefeuillehouder:

S. Kuilman

## Voorschriften BBV

Conform het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) omvat het overzicht algemene dekkingsmiddelen ten minste:

- Algemene uitkering;
- Lokale heffingen (ongebonden);
- Dividend;
- Saldo financieringsfunctie;
- Overige algemene dekkingsmiddelen.

De algemene dekkingsmiddelen nemen we niet in de programma's omdat het geen geormerkte financiële middelen zijn. We kunnen ze inzetten voor dekking van alle programma's. Hierna geven we een overzicht van de algemene dekkingsmiddelen.

Algemene dekkingsmiddelen	Rekening 2024	Begroting 2025 primitief	Begroting 2025 totaal	Rekening 2025	Budget resultaat 2025
Algemene uitkering	62.372	62.545	65.197	64.942	-255
Lokale heffingen (ongebonden)	9.779	10.157	10.817	10.749	-68
Dividend	19	104	74	78	4
Saldo financieringsfunctie	-596	-1.230	-560	-580	-20
Onvoorzien	-	-60	-	-	-
<b>Totaal</b>	<b>71.574</b>	<b>71.516</b>	<b>75.528</b>	<b>75.188</b>	<b>-340</b>

## Belangrijke ontwikkelingen

### Algemene uitkering

De algemene uitkering uit het Gemeentefonds is € 0,25 miljoen lager dan geraamd. Dat veroorzaakt een negatief verschil op het jaarrekeningsaldo. Het verschil komt door een afrekening van voorgaande jaren en de verwerking van de Decemercirculaire. Er was geen bestuurlijk moment meer om de effecten van de afrekening en de Decemercirculaire te verwerken in de begroting 2025.

In december zijn twee specificaties ontvangen over de jaren 2023 en 2024. De berekende uitkering over deze jaren was lager dan wat we verwacht hadden. Het betreft nog niet de definitieve vaststelling over deze jaren. Deze verwachten we in 2028 en 2029.

De effecten uit de Decemercirculaire hebben betrekking op de extra gelden die we voor specifieke doelen ontvangen.

Onderstaand een gedetailleerd overzicht van alle mutaties op de algemene uitkering.

Ontwikkeling Algemene uitkering	Begroting 2025 primitief	Wijzigingen 2025	Begroting 2025 totaal	Rekening 2025	Budget resultaat 2025
Beginstand	62.545		62.545		62.545
<b>Uitkeringsfactor</b>					
Aanpassing accres / indexering		220	220		220
Correctie volume accres (revisie CBS)		90	90		90
Uitkeringsfactor (uitkeren verdeelreserve)		45	45		45
Volume accres historisch Bbp		550	550		550
BCF-plafond 2024 + 2025		475	475		475
<b>Ontwikkeling uitkeringsbasis</b>					
Hoeveelheidsverschillen		100	100		100
Uitkeringsfactor (ontwikkeling uitkeringsbasis)		-50	-50		-50
Bijstandontvangers		-155	-155		-155
<b>Taakmutaties</b>					
Kinderopvang Sociaal Medische Indicatie (SMI)		10	10		10
Digitaal Stelsel Omgevingswet		-25	-25		-25
Tekorten voor rekening Rijk		445	445		445
IBO Problematische schulden		20	20		20
Invoerings/uitvoeringskosten Omgevingswet		130	130		130
Landelijke Aanpak Adreskwaliteit		10	10		10
Alleenverdienersproblematiek		25	25		25
Hervormingsagenda Jeugd 2023 en 2024		770	770		770
Implementatie Participatiewet in balans		40	40		40
Vervroegde Tweede Kamer verkiezingen		110	110		110
Overige mutaties		10	10		10
<b>Integrale, Decentrale en Specifieke Uitkeringen (IU / DU / SU)</b>					
Wet Betaalbare huur		90	90		90
Openbare bibliotheken		100	100		100
Rijksbijdrage beschut werk		40	40		40
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten		10	10		10
Spreidingswet		35	35		35
Overig		-10	-10		-10
<b>WOZ</b>					
WOZ-waardeontwikkeling		-460	-460		-460
<b>3D's in het sociaal domein</b>					
Participatie		25	25		25
<b>Stelposten</b>					
Afrondingsverschillen		2	2		2
<b>Werkelijke uitkering</b>					
2025 (specificatie 12)				65.282	-65.282
Voorgaande jaren				-340	340
<b>Totaal</b>	<b>62.545</b>	<b>2.652</b>	<b>65.197</b>	<b>64.942</b>	<b>255</b>

## Ongebonden belastingen

Als de opbrengst van een belasting niet gebonden is aan een doel (zoals bijvoorbeeld rioolbelasting) dan is er sprake van 'ongebonden belastingen'. Onderstaande 'ongebonden belastingen' worden als algemeen dekkingsmiddel gezien:

Belastingen	Rekening 2024	Begroting 2025 primitief	Begroting 2025 totaal	Rekening 2025	Budget resultaat 2025
<b>Onroerende-zaakbelastingen:</b>					
- woningen (eigenaren)	4.556	4.832	5.067	5.068	1
- niet-woningen (eigenaren)	2.437	2.450	2.640	2.640	-
- niet-woningen (gebruikers)	2.073	2.000	2.285	2.285	-
Precariobelasting	63	50	80	76	-4
Toeristenbelasting	650	825	745	680	-65
<b>Totaal</b>	<b>9.779</b>	<b>10.157</b>	<b>10.817</b>	<b>10.749</b>	<b>-68</b>

In 2025 zijn de totale werkelijke belastingopbrengsten nagenoeg gelijk aan de verwachte opbrengsten. De opbrengst toeristenbelasting blijft achter bij de raming vanwege een lagere bezettingsgraad dan verwacht.

## Dividend en rentebaten van leningen

### *Dividend*

Het ontvangen dividend in 2025 bedraagt € 78.038. Het dividend wordt in 2025 na de aandeelhoudersvergadering uitgekeerd.

Vanuit de BNG ontvingen we € 22.029 en van N.V. De Meerlanden € 56.009 aan dividend.

### *Rente*

Bij het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVn) staat geld gereserveerd voor starters- en duurzaamheidsleningen. Over de niet ingezette gelden ontvangen we rente. In 2025 bedroeg dit € 151.000.

Voor de financiering van investeringen trekt de gemeente leningen aan. In Diemen doen we aan totaalfinanciering. Dat wil zeggen dat we niet voor iedere investering een aparte lening aantrekken maar dat we over de jaren heen kijken welke financieringsbehoefte het totaal aan investeringen oplevert. Voor de financiering maken we gebruik van kortlopende (korter dan 1 jaar) en langlopende leningen (langer dan 1 jaar).

Onze kasgeldpositie is negatief geworden nadat we een vrijgevallen langlopende lening niet hebben geherfinancierd. Reden daartoe was de onstabiele rente. Het financieringstekort dat hierdoor ontstond hebben we met kortlopende kasgeldleningen opgevangen. In december hebben we een nieuwe langlopende lening aangetrokken. Door de oplopende rente bedragen in 2025 de rentekosten over langlopende leningen € 25.000 meer dan begroot.

## Vennootschapsbelasting (Vpb)

### *Grondexploitaties*

Ieder jaar laat de gemeente Diemen door een externe fiscalist de Vennootschapsbelasting (Vpb) toetsen. Met name bij grondexploitaties kan de Vpb een belangrijke rol spelen. In de meerjarenprognose grondexploitatie wordt jaarlijks een quick scan opgenomen om de Vpb-positie van de grondexploitaties in beeld te krijgen.

Doordat in het verleden veel kosten zijn gemaakt voor de bodemsanering binnen grondexploitatie Plantage De Sniep leidt dat tot een forse tekort op de grondexploitatie. Positief effect hiervan is dat nu binnen alle grondexploitaties geen 'winst' wordt gemaakt en dus tot op heden geen Vpb-afdracht noodzakelijk is.

Er is aanvullend onderzoek gedaan, op basis van de zogenoemde Post Quickscan. De Post Quickscan houdt in dat de geëlimineerde rente op fiscale wijze wordt herberekend. Conclusie is dat de gemeente een zeer laag risicoprofiel heeft voor de VPB-positie van het grondbedrijf. Deze scans zijn door de fiscale adviseur getoetst en vindt u terug in de 'Meerjarenperspectief Grondzaken 2025'.

### *Reclame op lichtmasten*

In 2018 heeft de Belastingdienst een brief gestuurd waarin zij aangeeft dat ze een aangiftebiljet wenst te ontvangen voor de aangifte vennootschapsbelasting. De Belastingdienst concludeert in zijn algemeenheid dat ten aanzien van gemeenten redelijke vermoedens bestaan dat sprake is van belastingplicht en dat dat ook geldt voor de gemeente Diemen.

Onze fiscale adviseur heeft voor Diemen onderzocht welke activiteiten leiden tot een belastingplicht. Het blijkt dat met name de concessieovereenkomsten voor de uiting van reclame voor Diemen relevant zijn. Ondanks dat wij het op voorhand niet eens zijn met de aanslagoplegging hebben we over alle jaren dat we belasting hebben afgedragen. Dit om naheffingsrente (8%) uit te sluiten.

In 2025 hebben de een voorlopige aanslag over 2025 betaald en de definitieve beschikking over 2024 ontvangen. De jaarlijkse aangifte is inmiddels opgelopen tot € 60.000.

Tegen alle definitieve beschikkingen is bezwaar ingediend. Inmiddels verschijnen de eerste uitspraken vanuit de gerechtshoven. Doordat de situatie per gemeente net even afwijkt is het lastig een lijn te ontdekken. We blijven de ontwikkelingen volgen en houden u geïnformeerd.

## Saldo financieringsfunctie

Voor het overzicht van het verloop van het saldo van de financieringsfunctie verwijzen we naar paragraaf Financiering.

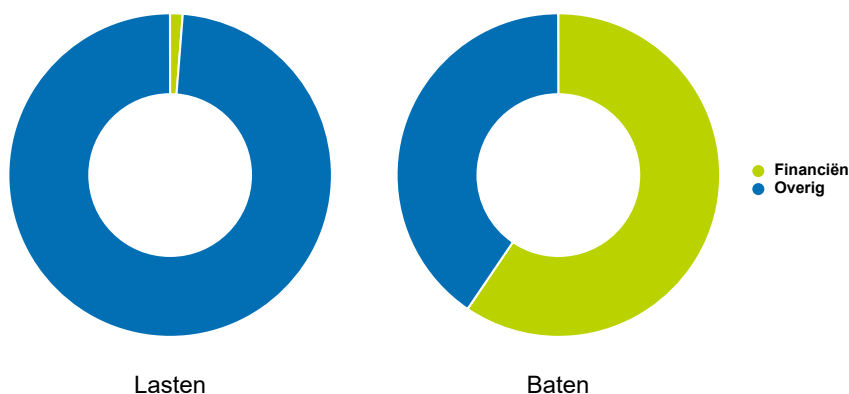
## Onvoorzien

De gemeente is verplicht een budget voor onvoorziene gebeurtenissen te ramen, de zogenoemde 'Stelpost onvoorzien'. In Diemen is deze geraamd op € 60.000 (€ 2 per inwoner). Deze norm heeft de gemeente zelf bepaald. In 2025 is dit budget niet ingezet en hebben we het budget vrij laten vallen in de 4e kwartaalbrief.

## Wat heeft het gekost?

Financiën	Rekening 2024	Begroting 2025 primitief	Begroting 2025 totaal	Rekening 2025	Budget resultaat 2025
Structurele lasten	-1.605	-2.648	-2.073	-2.067	6
Structurele baten	77.210	78.661	78.967	78.795	-172
Toevoegingen aan reserves	-73	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	61	-	-	-	-
<b>Saldo structureel</b>	<b>75.593</b>	<b>76.013</b>	<b>76.894</b>	<b>76.728</b>	<b>-166</b>
Incidentele lasten	-	-55	425	463	38
Incidentele baten	-	-	120	125	5
Toevoegingen aan reserves	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-
<b>Saldo incidenteel</b>	<b>-</b>	<b>-55</b>	<b>545</b>	<b>588</b>	<b>43</b>
<b>Saldo van de baten en lasten</b>	<b>75.593</b>	<b>75.958</b>	<b>77.439</b>	<b>77.316</b>	<b>-123</b>

## Lasten en baten



## Voorgestelde overhevelingen

### Wet versterking regie volkshuisvesting.

Voor Diemen gaat het dan om een bedrag van € 70.000 (Decembercirculaire 2025). Het betreft een bedrag ter compensatie van incidentele uitvoeringslasten. De Wet versterking regie volkshuisvesting treedt op z'n vroegst per 1 juli 2026 in werking. Ter voorbereiding ontvangen de gemeenten een incidentele compensatie. In 2026 zullen we via een kwartaalbrief het budget aanvragen.

### **Bevordering van Sociale stabiliteit**

Het ministerie van SZW zet zich in voor het versterken van de veerkracht en weerbaarheid van individuen, omgevingen, gemeenschappen en de samenleving, met als doel de sociale stabiliteit te bevorderen. In de Decembercirculaire van het Gemeentefonds is opgenomen dat Diemen € 25.000 ontvangt om de lokale aanpak ter vermindering van maatschappelijke spanningen, specifiek gericht op het thema discriminatie, verder te versterken.

Omdat wij in 2025 geen uitvoering hebben kunnen geven aan dit project, stellen wij voor om het bedrag in 2026 beschikbaar te stellen.

### **Investeringsen**

Er zijn geen investeringen binnen dit programma.