

Jaarstukken 2025

Versie: Ter bespreking auditcommissie en
informatieve raad



Aanbiedingsbrief

Diemen met elkaar, voor elkaar

Beste raadsleden,

Voor u liggen de Jaarstukken 2025. Met de Jaarstukken 2025 verantwoordt het gemeentebestuur zich over het werk en het geld in 2025.

Terugkijkend op 2025 zijn we trots op wat we samen in Diemen hebben bereikt. Ondanks stevige externe ontwikkelingen en interne uitdagingen hebben we als college, met inwoners, maatschappelijke partners, medewerkers en uw raad, zichtbaar stappen gezet richting de ambities uit het coalitieakkoord *Diemen met elkaar en voor elkaar*. Deze opgaven vragen om nauwe samenwerking én om een wendbare organisatie; krapte op de arbeidsmarkt en verzuimdruk maken die gezamenlijke aanpak des te belangrijker. In deze aanbiedingsbrief blikken we langs de vier centrale thema's – **groen, open, inclusief** en **sociaal** – terug op een aantal resultaten die 2025 hebben gekenmerkt.

Groen

Op het gebied van **duurzaamheid** is in 2025 grote vooruitgang geboekt. We hebben belangrijke vervolgstappen gezet in de energietransitie en onze ambitie om Diemen in 2040 aardgasvrij te maken verder versterkt. Met de start van het Soortenmanagementplan (SMP) wordt bovendien een stevige basis gelegd voor natuurbescherming in samenhang met ruimtelijke ontwikkeling. Hiermee bouwen we doelgericht aan een toekomstbestendig Diemen.

Om de kwaliteit van de **buitenruimte** ook op lange termijn te borgen, hebben we in het Programma Groot Onderhoud Buitenruimte keuzes gemaakt die zorgen voor betaalbaarheid en kwaliteit. Niet iedere ophoging wordt standaard meer gecombineerd met een volledige herinrichting. Hierdoor ontstaat ruimte voor hoogwaardig klein onderhoud, waarmee we de leefkwaliteit in alle wijken van Diemen op een hoog niveau houden en kwaliteit en budget beter in balans brengen.

Inclusief

Een inclusief Diemen is een gemeente waar iedereen kan meedoen, elkaar kan ontmoeten en zich welkom én veilig voelt. In 2025 hebben we daarom ingezet op het tegengaan van uitsluiting en het **vergroten van (digitale) toegankelijkheid**, bijvoorbeeld met onze gemeentelijke website, én op het versterken van sociale veiligheid in wijken en in de openbare ruimte. Tegelijkertijd hebben we, samen met partners, stappen gezet in de woonopgave en in de opvang en huisvesting van mensen die dat nodig hebben.

Internationale en nationale ontwikkelingen werkten in 2025 ook lokaal door, onder meer via polarisatie en maatschappelijke verharding. Dat vraagt om blijvende **aandacht voor inclusie**: actief tegengaan van uitsluiting en discriminatie, oog hebben voor toegankelijkheid en zorgen dat inwoners elkaar kunnen blijven ontmoeten en mee kunnen doen. Ook werd opnieuw duidelijk hoe belangrijk **(sociale) veiligheid** is – in het bijzonder de veiligheid van vrouwen. Daarom is extra ingezet op veiligheid in de openbare ruimte, met betrokkenheid van inwoners, en is regionaal gewerkt aan vervolgstappen zoals de voorbereiding van steunpunt Filomena en de implementatie van de GREVIO-norm.

De gemeente Diemen neemt haar verantwoordelijkheid en wil een bijdrage leveren aan een goede **opvang van ontheemden**. Met inzet en samenwerking zijn belangrijke resultaten

bereikt. Zo is voortgang geboekt in de vergunningverlening voor de opvanglocatie van een AZC aan de Diemerhof 2, zijn extra opvangplekken gerealiseerd voor Oekraïense ontheemden en zijn betekenisvolle stappen gezet in de opvang én huisvesting van statushouders. Hiermee levert Diemen een concrete en menswaardige bijdrage aan de landelijke opgave en laten we zien dat solidariteit en daadkracht hand in hand gaan.

Sociaal

We willen dat inwoners zich gezien en gesteund voelen. Daarom hebben we in 2025 geïnvesteerd in kansengelijkheid en bestaanszekerheid, in ondersteuning dichtbij en in voorzieningen die inwoners helpen om mee te doen.

Met de **Hervormingsagenda Jeugd** heeft het Rijk richting gegeven aan noodzakelijke vernieuwingen in het jeugdstelsel. In 2025 zijn we gestart met de implementatie hiervan. Samen met Ouder-Amstel en Uithoorn is een eerste stap gezet richting *Stevige Lokale Teams*, om ondersteuning laagdrempelig en dichtbij te organiseren.

We hebben het **kindtegoed** van de **Stadspas** uitgebreid naar jongeren van 15 tot en met 17 jaar. Daarmee kunnen zij – of hun ouders – noodzakelijke spullen zoals kleding of schoolbenodigdheden aanschaffen. Met deze uitbreiding versterken we de kansen van jongeren en zorgen we ervoor dat meer kinderen volwaardig kunnen meedoen in de samenleving.

Goede en gelijke **onderwijskansen** vormen de basis voor de toekomst van onze kinderen. In 2025 zijn we gestart met onderzoek naar vervangende nieuwbouw van de Sint-Petrusschool. Daarnaast is het Onderwijskansenbeleid opgesteld en begin 2026 door uw raad vastgesteld, zodat we structureel werken aan gelijke kansen voor ieder kind in Diemen.

Met de start van het **Jongerenpunt** is ondersteuning bij werk, opleiding en loopbaanvragen beter vindbaar. Dit vergroot de kans dat jongeren tijdig de juiste hulp krijgen en draagt bij aan hun zelfstandigheid en perspectief.

In 2025 hebben we het sociaal domein verder versterkt door vraag en aanbod van zorg en ondersteuning beter te verbinden. Het **platform Samen Diemen** is gelanceerd en het inloopsprekuur in de Brede HOED is uitgebreid. Initiatieven zoals Op en Neer vervoer kregen hiermee een beter podium.

Open

Een open Diemen maken we door heldere communicatie, goede dienstverlening en door inwoners vroeg en serieus te betrekken bij plannen voor hun buurt en de toekomst van onze gemeente.

De **Burgerpeiling** (Waar staat je gemeente?) laat zien dat Diemen goed blijft presteren. Bijzonder positief zijn de hoge vertrouwen scores en de verbetering op het gebied van dienstverlening. Het inwonerspanel is succesvol ingezet bij diverse thema's en Duidelijke Taal is stevig verankerd in de organisatie. De succesvolle brievenactie, waarbij inwoners onze brieven beoordeelden op begrijpelijkheid, onderstreept onze inzet voor toegankelijke en begrijpelijke communicatie.

De druk op de woningmarkt blijft groot. In 2025 hebben we ons krachtig ingezet voor meer en betere huisvesting. De **Raamovereenkomst Prestatieafspraken Wonen** is ondertekend, waarmee we samen met woningcorporaties werken aan woonkwaliteit en het behoud van sociale huurwoningen. Het **Steunpunt Wonen Diemen** is structureel verankerd en met Onder de Pannen benutten we bestaande woonruimte beter. Zo blijven we werken aan passende huisvesting voor onze inwoners. In 2025 is ook binnen **gebiedsontwikkelingen** voortgang geboekt, onder meer in het Duran-gebied en het Rietschuurkwartier. We hebben daarbij ingezet op duidelijke participatie met omwonenden: tijdig informeren, ruimte voor inbreng en transparant zijn over afwegingen. Zo werken we aan plannen die passen bij de omgeving én kunnen rekenen op beter begrip en draagvlak.

Met de vaststelling van de **Mobiliteitsvisie Diemen 2040** en de start van de Uitvoeringsagenda is een belangrijke mijlpaal bereikt. De visie biedt richting voor diverse onderzoeken en projecten die bijdragen aan bereikbaarheid, leefbaarheid en duurzame mobiliteit in Diemen.

Financieel resultaat

Er is hard gewerkt om Diemen weer een stuk mooier te maken. De uitgebreide versie van het verhaal hierboven is terug te vinden in de financiële resultaten.

We sluiten het jaar af met een positief resultaat van € 4,5 miljoen. Dat saldo is op verschillende manieren te verklaren. We hebben in 2025 niet aan alles kunnen realiseren wat we van plan waren. Deze werkzaamheden maken we in 2026 af. Voorstel is een budget van € 570.000 over te hevelen naar 2026 om deze werkzaamheden te voltooien.

In de 4e kwartaalbrief 2025 verwachtte we een rekeningoverschot van € 1,2 miljoen. Naast de overhevelingen zijn er twee grote oorzaken die het positieve saldo veroorzaken. Ten eerste hebben we binnen het sociaal domein een hogere bijdrage van het Rijk ontvangen dan verwacht. Ook zien we dat de aantallen cliënten redelijk gelijk blijven ten opzichte van 2024. In de ramingen was rekening gehouden met een groei van het aantal cliënten. Het totale voordeel binnen het sociaal domein bedraagt € 0,8 miljoen.

Ten tweede zien we dat het aantal specifieke uitkeringen van het Rijk blijft toenemen. Vanuit het Rijk ontvangen we geld voor specifieke doelen. Voor de realisatie van deze doelen zetten we capaciteit in. Dat betreft zowel eigen ambtelijke capaciteit als ingehuurde capaciteit. Ook subsidies en andere kosten mogen, afhankelijk van de doelstelling, toegerekend worden naar de specifiek doelen. Wanneer de doeluitkering gebaseerd is op een normbedrag mag de gemeente het verschil tussen de ontvangen uitkering en de werkelijk gemaakte kosten behouden. Door deze extra dekkingsmogelijkheid en door efficiënt te werken is een voordeel ontstaan van bijna € 1,1 miljoen.

Ter verbetering van onze financiële positie stellen we voor het resultaat over 2025 grotendeels toe te voegen aan de Algemene reserve. Voorstel is een deel, € 0,6 miljoen, toe te voegen aan de Bestemmingsreserve Duurzaamheid.

Tot slot

Diemen is 800 jaar, maar nog steeds in de groei. Het aantal inwoners neemt toe terwijl de ruimte schaars is. Dat brengt dilemma's met zich mee en vraagt om scherpe keuzes. Tegelijkertijd laten de afgelopen jaren zien hoeveel er in Diemen tot stand is gekomen. Diemen staat er sterk voor. Als gemeente zijn we ook in 2025 blijven investeren in wonen, welzijn, zorg, cultuur, sport en onderwijs, én in groen en duurzaamheid, de kwaliteit van de openbare ruimte, de warmtetransitie en veiligheid. En dat terwijl we financieel gezond en organisatorisch sterk zijn gebleven. Daar mogen we trots op zijn.

Waar staan we op financieel gebied

De Jaarstukken 2025 sluiten (voorlopig) af met een positief saldo van € 4,5 miljoen. In de 4^e kwartaalbrief 2025 werd nog een positief saldo van € 1,2 miljoen verwacht. Uiteindelijk is het saldo € 3,3 miljoen positiever dan verwacht.

Belangrijkste oorzaken voor het positieve saldo zijn:

- hogere Rijksvergoeding en lagere uitgaven binnen het sociaal domein (€ 0,8 miljoen);
- toerekening kosten naar specifieke uitkeringen € 1,1 miljoen.
- overhevelingen / nog te voltooien werkzaamheden € 0,6 miljoen;

Verderop in dit hoofdstuk is een meer gedetailleerde analyse van het saldo opgenomen. In de jaarrekening vindt u per programma een nog uitgebreidere analyse.

Als laatste punt staan de werkzaamheden vermeld die we in 2025 niet konden voltooien.

Onderstaand het overzicht met de over te hevelen / te reserveren voorstellen:

Programma	Omschrijving	Budget
Sociaal		
Overheveling activiteiten Lokale Inclusie Agenda	In 2025 is incidenteel budget beschikbaar gesteld voor de Lokale Inclusie Agenda. Niet alle activiteiten konden in 2025 worden opgepakt. Enkele activiteiten zoals deelname aan de WorldPride en de toegankelijkheid van openbare toiletten zijn doorgeschoven naar 2026. Voorstel is om € 35.000 over te hevelen naar 2026	35
Uitvoeringskosten inburgering	Voor het hersteltraject inburgering zijn in de derde kwartaalbrief extra middelen beschikbaar gesteld. Dit is voor beleidstaken en contractmanagement. De inzet hiervan is in het najaar van 2025 geeffectueerd en loopt door in 2026. Daarom wordt voorgesteld deze onderbesteding over te hevelen naar 2026.	75
Inkomen en armoede		
Aanpak kinderarmoede	In het coalitieakkoord is afgesproken om extra aandacht te besteden aan minimahuishoudens met opgroeiende kinderen. Naast minimaregelingen voor kinderen, zoals de uitbreiding van het Stadspasaanbod, hebben we in 2025 ingezet op verdere voorbereiding en samenwerking om kinderarmoede structureel aan te pakken. Het incidentele budget van € 55.000 voor kinderarmoede is in 2025 nog niet besteed, omdat is gekozen voor een zorgvuldige voorbereiding en afstemming met onderwijs, Ouder- en Kindcoaches en maatschappelijke partners. Dit bedrag wordt overgeheveld, zodat we in 2026 gericht kunnen starten met nieuwe activiteiten, waaronder de inzet van een financieel jongerenwerker, versterking van vroegsignalering en deelname aan regionale initiatieven zoals Jongeren Schuldenvrije Start.	55
Participatiewet in Balans	Via de Septembercirculaire 2025 heeft de gemeente Diemen € 40.000 ontvangen ter voorbereiding op en de implementatie van de Participatiewet in balans. Zoals aangegeven in de vierde kwartaalbrief hebben we hier in 2025 nog geen kosten voor gemaakt. De implementatie van de wijzigingen in de Participatiewet is een meerjarige ontwikkeling die doorgang vindt in 2026. Naar verwachting moeten we deze middelen aanwenden voor communicatiedoeleinden, capaciteitsuitbreiding en kennisbevordering. We stellen daarom voor het hele bedrag over te hevelen naar 2026.	40
Onderwijs		
Onderwijshuisvesting	De afgelopen jaren is gebleken dat vraagstukken op het gebied van onderwijshuisvesting steeds complexer worden. Hierdoor is specifieke expertise noodzakelijk. Voor 2025 is daarom een budget van € 25.000 opgenomen voor externe advisering. Dit budget is in 2025 niet benut, onder andere omdat de verwachte aanvraag voor vervangende nieuwbouw later is ingediend dan vooraf voorzien. Omdat wij in 2026 kosten verwachten, wordt voorgesteld het bedrag van € 25.000 over te hevelen naar 2026	25